

Verwaltungsgericht des Kantons Bern
Verwaltungsrechtliche Abteilung

Urteil des Einzelrichters vom 28. November 2023

Verwaltungsrichter Häberli, Abteilungspräsident i.V.
Gerichtsschreiberin Straub

A. _____

Beschwerdeführer

gegen

1. Einwohnergemeinde Gsteig

handelnd durch den Gemeinderat, Gsteigstrasse 9,
3785 Gsteig b. Gstaad

2. Einwohnergemeinde St. Stephan

handelnd durch den Gemeinderat, Lenkstrasse 80, 3772 St. Stephan

Beschwerdegegnerschaft

und

Regierungsstatthalteramt Obersimmental-Saanen

Amthaus, Schönriedstrasse 9, 3792 Saanen

sowie

Spital STS AG

handelnd durch die statutarischen Organe, Krankenhausstrasse 12,
3600 Thun

Alterswohnen STS AG

handelnd durch die statutarischen Organe, Bolgengasse 38,
3770 Zweisimmen



betreffend kommunale Abstimmungen über Integriertes Versorgungsmodell «Gesundheitsnetz Simme Saane» (Entscheid des stv. Regierungsratschalters des Verwaltungskreises Obersimmental-Saanen vom 19. Oktober 2023; vbv 5/2023)

Der Einzelrichter zieht in Erwägung,

- Am 22. August 2023 hat A. _____ beim Regierungsratschalteramt (RSA) Obersimmental-Saanen Abstimmungsbeschwerde erhoben und beantragt, es sei zu klären, über welche Anträge bei der Vorlage zum integrierten Versorgungsmodell «Gesundheitsnetz Simme Saane» an den Gemeindeversammlungen abgestimmt werden könne, und es sei das unzulässige Einmischen von Exponenten und Mitarbeitenden der Spital STS AG und der Alterswohnen STS AG in den Abstimmungskampf zu unterbinden.
- An der Gemeindeversammlung vom 25. August 2023 der Einwohnergemeinde (EG) St. Stephan wurde die Vorlage mit 328 Ja-Stimmen zu 2 Nein-Stimmen bei 0 Enthaltungen sehr deutlich angenommen. An der Gemeindeversammlung der EG Gsteig vom 25. August 2023 wurde die Vorlage mit 98 Nein-Stimmen zu 97 Ja-Stimmen bei 4 Enthaltungen knapp abgelehnt.
- Der stellvertretende Regierungsratschalter des Verwaltungskreises Obersimmental-Saanen hat die Beschwerde mit Entscheid vom 19. Oktober 2023 abgewiesen, soweit er darauf eingetreten ist.
- Am 21. November 2023 ist A. _____ mit einer Beschwerde ans Verwaltungsgericht gelangt. Er beantragt, der angefochtene Entscheid sei aufzuheben, der Beschluss der Gemeindeversammlung Gsteig vom 25. August 2023 zum integrierten Versorgungsmodell «Gesundheitsnetz Simme Saane» sei als nichtig zu qualifizieren und die entsprechende Abstimmung sei zu wiederholen.
- Die Beschwerde an das RSA richtete sich gegen Vorbereitungshandlungen zu den Gemeindeversammlungen im Verwaltungskreis Obersim-

mental-Saane vom 25. August 2023, namentlich gegen Äusserungen von Exponenten und Mitarbeitenden der Spital STS AG und der Alterswohnen STS AG, die nach Auffassung des Beschwerdeführers dem Kanton Bern zuzurechnen waren. Da die Beschwerde am 25. August 2023 noch nicht beurteilt war, war sie ab diesem Zeitpunkt als gegen das Abstimmungsergebnis gerichtet zu verstehen (BVR 2017 S. 459 E. 5.2; VGE 2021/156/157 vom 4.6.2021 E. 2.1).

- Die Vorinstanz ist auf die Abstimmungsbeschwerde nicht eingetreten, soweit sie sich auf andere Gemeinden als die Wohnsitzgemeinde des Beschwerdeführers (EG St. Stephan) bezog. Gegenstand des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens bildet soweit diese weiteren Gemeinden betreffend einzig die Frage, ob die Vorinstanz zu Recht keinen Sachentscheid gefällt hat. Der Antrag, der Beschluss der Gemeindeversammlung Gsteig vom 25. August 2023 sei für nichtig zu erklären und die Abstimmung zum integrierten Versorgungsmodell «Gesundheitsnetz Simme Saane» sei (in Gsteig) zu wiederholen, geht über den Verfahrensgegenstand hinaus. Darauf ist nicht einzutreten.
- Der Beschwerdeführer bringt gegen das Nichteintreten vor, er sei vom Beschluss der Gemeindeversammlung Gsteig vom 25. August 2023 unmittelbar betroffen, da die Ablehnung der Vorlage (über welche in sämtlichen EG des Verwaltungskreises zeitgleich abgestimmt wurde) letztlich dazu führe, dass das Spital Zweisimmen geschlossen werde, was die Gesundheitsversorgung der ganzen Region und daher auch ihn persönlich betreffe. Damit macht er sinngemäss geltend, die Vorinstanz habe seine Beschwerdebefugnis zu Unrecht verneint.
- Zur Beschwerde in kommunalen Wahl- und Abstimmungssachen ist befugt, wer ein schutzwürdiges Interesse im Sinn von Art. 65 Abs. 1 bzw. Art. 79 Abs. 1 des Gesetzes vom 23. Mai 1989 über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG; BSG 155.21) hat und in der Gemeinde stimmberechtigt ist (Art. 65b bzw. Art. 79b VRPG). Diese Voraussetzungen müssen kumulativ erfüllt sein. Die Beschwerdebefugnis in kommunalen Wahl- und Abstimmungssachen kann mithin von vornherein nur den in der betreffenden Angelegenheit stimmberechtigten Personen zustehen. Personen, die nur (aber immerhin) ein schutzwürdiges Interesse im Sinn

von Art. 65 Abs. 1 bzw. Art. 79 Abs. 1 VRPG nachzuweisen vermögen, jedoch in Bezug auf die betreffende Angelegenheit keine Stimmberechtigung haben, sind nicht befugt, Stimmrechtsbeschwerde nach Art. 60 Abs. 1 Bst. b Ziff. 2 bzw. Art. 74 Abs. 2 Bst. c VRPG zu erheben (BVR 2022 S. 5 E. 2.3 ff, 2.9).

- Der Beschwerdeführer ist nicht in der EG Gsteig stimmberechtigt, sondern in der EG St. Stephan. Er ist daher nicht berechtigt, in der EG Gsteig Stimmrechtsbeschwerde zu erheben. Sein Stimmrecht bzw. seine verfassungsmässig garantierten politischen Rechte (Art. 34 der Bundesverfassung [BV; SR 101]) sind durch Beschlüsse und Abstimmungen in der EG Gsteig nicht unmittelbar betroffen, sodass ihm insoweit die Beschwerdelegitimation fehlt (vgl. BVR 2022 S. 5 E. 2.4.4). Was der Beschwerdeführer vorbringt, ist offensichtlich nicht geeignet, die zutreffenden Erwägungen im angefochtenen Entscheid infrage zu stellen. Der stellvertretende Regierungsstatthalter ist daher zu Recht auf die Beschwerde nicht eingetreten, soweit sie über die Vorbereitungs-handlungen bzw. die Abstimmung in der EG St. Stephan hinausgeht, namentlich auch soweit sie die EG Gsteig betrifft.
- In der Sache bringt der Beschwerdeführer vor, das Ergebnis der Gemeindeabstimmungen wäre anders ausgefallen, wenn sich nicht Exponenten und Mitarbeitende der Spital STS AG und der Alterswohnen STS AG in unzulässiger Weise in den Abstimmungskampf eingemischt hätten. Die Ablehnung der Vorlage in der EG Gsteig sei unmittelbare Folge dieser unzulässigen Einmischung in den Abstimmungskampf.
- In St. Stephan, der Wohnsitzgemeinde des Beschwerdeführers, wurde die strittige Abstimmungsvorlage (anders als in der EG Gsteig) sehr klar angenommen. Der Beschwerdeführer hat daher kein schutzwürdiges Interesse an der Anfechtung des Abstimmungsergebnisses in der EG St. Stephan, wo er stimmberechtigt ist. Er ist diesbezüglich nicht beschwert. Auf die Beschwerde ist insoweit nicht einzutreten.
- Der Beschwerdeführer äussert sich sodann zum Ausgang der Urnenabstimmungen vom 19. November 2023, anlässlich derer erneut über das «Gesundheitsnetz Simme Saane» abgestimmt wurde, die Vorlage aber

(anders noch als am 25.8.2023) in der EG Lauenen keine Mehrheit fand. Diese Ausführungen betreffen nicht die hier strittigen Abstimmungen vom 25. August 2023. Darauf ist nicht weiter einzugehen.

- Die Beschwerde erweist sich nach dem Gesagten als offensichtlich unbegründet, soweit darauf eingetreten werden kann. Auf einen Schriftenwechsel und das Einholen der Vorakten kann verzichtet werden (Art. 83 i.V.m. Art. 69 Abs. 1 VRPG). Insoweit ist auch nicht zu beanstanden, dass die Vorinstanz darauf verzichtete, einen Schriftenwechsel durchzuführen und weitergehende Stellungnahmen einzuholen.
- Beschwerdeverfahren in kommunalen Wahl- und Abstimmungssachen sind grundsätzlich kostenlos (Art. 108a Abs. 1 VRPG).
- Das vorliegende Urteil fällt in die einzelrichterliche Zuständigkeit (Art. 57 Abs. 1 des Gesetzes vom 11. Juni 2009 über die Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft [GSOG; BSG 161.1]).

Demnach entscheidet der Einzelrichter:

1. Die Beschwerde wird abgewiesen, soweit darauf eingetreten wird.
2. Es werden weder Verfahrenskosten erhoben noch Parteikosten gesprochen.
3. Zu eröffnen:
 - Beschwerdeführer
 - Beschwerdegegnerin 1 (Beilage: Kopie der Eingabe des Beschwerdeführers vom 21.11.2023)
 - Beschwerdegegnerin 2 (Beilage: Kopie der Eingabe des Beschwerdeführers vom 21.11.2023)
 - Regierungsstatthalteramt Obersimmental-Sannen (Beilage: Kopie der Eingabe des Beschwerdeführers vom 21.11.2023)

- Spital STS AG (Beilage: Kopie der Eingabe des Beschwerdeführers vom 21.11.2023)
- Alterswohnen STS AG (Beilage: Kopie der Eingabe des Beschwerdeführers vom 21.11.2023)

Der Einzelrichter:

Die Gerichtsschreiberin:

Rechtsmittelbelehrung

Gegen dieses Urteil kann innert 30 Tagen seit Eröffnung beim Bundesgericht, 1000 Lausanne 14, Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten gemäss Art. 39 ff., 82 ff. und 90 ff. des Bundesgesetzes vom 17. Juni 2005 über das Bundesgericht (BGG; SR 173.110) geführt werden.